



BREVIARIOS DE ECONOMIA OSREF - UNIPAMPLONA

VOL 6 / MAYO 2019

Breviarios de Economía es una iniciativa académica que busca incentivar el desarrollo del pensamiento crítico de los estudiantes de economía, explorando las capacidades de argumentación de los mismos; se compone de dos breves escritos reflexivos seleccionados periódicamente (semestral) a través de una evaluación al interior del programa de economía en dos categorías de primero a quinto semestre (1- 5) y de sexto a decimo semestre (6-10).

La presente es una publicación del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores no comprometen a la Universidad de Pamplona, los cuerpos colegiados, ni a sus directivas.

La serie *Breviarios de Economía* puede consultarse en la página electrónica del OSREF http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portaIG/home_72/recursos/01_general/13102015/breviarios_economia.jsp



**OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO
REGIONAL DE LA FRONTERA**



REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA FRONTERA: UN ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS DEL NUEVO GOBIERNO

Desempleo, desigualdad, informalidad, endeudamiento y desindustrialización, son algunas de los problemas que compendian la situación actual de Colombia, esto debido en gran parte a la debilidad institucional y la segregación social que ha presentado a lo largo de su historia, evidenciando la falta de alternativas progresistas en los Gobiernos.

Este escrito analizará la viabilidad de 2 propuestas del presente Gobierno, enfocadas en la zona fronteriza con el propósito de reactivar la economía de Norte de Santander, especialmente en el área metropolitana de Cúcuta. Ante esta necesidad, las instituciones, agencias de cooperación y otras organizaciones interesadas han buscado implantar políticas que permitan estimular la economía local; por ejemplo, a través de la inversión en infraestructura vial, incentivos al consumo, así como estrategias de emprendimiento y generación de empleo. Este análisis pretende explicar el efecto que tendría la normalización migratoria y el fortalecimiento de la Zona Franca en el desarrollo fronterizo.

Según Migración Colombia (El País, 2018) más de 550.000 venezolanos se encuentran en el territorio colombiano, 9.076 fueron registrados en la ciudad de Cúcuta (Migración Ministerio de Relaciones Exteriores, 2017). Esta complicada perspectiva exige que se lleven a cabo políticas públicas para no empeorar la situación fronteriza con Venezuela, implica retos desde una perspectiva integral, de atención en salud, seguridad social y empleo. Como se dio a conocer en la reunión realizada en la Universidad del Rosario (Portafolio, 2018) una de las propuestas de campaña del actual presidente Iván Duque para la reactivación de la economía fronteriza consiste en la normalización migratoria, lo que implica estrategias como la homologación de títulos rápidos para reducir la desigualdad en las oportunidades laborales. Ante esta alternativa, el entonces senador liberal Andrés Cristo Bustos (Senado República de Colombia, 2018) comentó:

Se debe reglamentar el fondo de inversión en la ley de fronteras, de tal manera que se suscite la industria local a través de proyectos que apoyen la generación de nuevos establecimientos de trabajo, con el propósito de combatir la informalidad y desempleo en Cúcuta.

Para ello, el primer paso es unir esfuerzos entre autoridades locales, regionales y nacionales, con el objetivo de fortalecer el control al proceso migratorio.

A partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2018), en su informe correspondiente al trimestre junio 2018 – agosto 2018 dio a conocer que la tasa de desempleo en Colombia fue del 9,2 por ciento, asimismo, de acuerdo con la entidad, Cúcuta es la tercera ciudad que presentó la mayor tasa de desempleo con un 15,7 por ciento aumentando en un 0,2 por ciento en comparación con el trimestre anterior. Adicionalmente, se encontró que Cúcuta es la primera ciudad con la mayor tasa de informalidad del país (La Opinión, 2018), equivalente al 69,4%, a pesar de que disminuyó 3 puntos porcentuales (69,7) con respecto al periodo anterior; esto no quiere decir que se presentó realmente una disminución en el trabajo informal, Alexander Botello, director del programa de Economía de la Universidad de Pamplona explicó:

Hay que tener en cuenta que la disminución en la tasa de informalidad se debe a que se ha reducido el número de personas que se registran en el mercado laboral, aunque se creyera que es positivo, no lo es, porque la reducción no se debe a un aumento de empleos formales.

Por otra parte, Iván Duque planteó que su propuesta para enfrentar el mal momento que se vive en esta región del país es declarar a Cúcuta bajo un régimen franco por un periodo de 10 años, para que pueda contribuir al mejoramiento de la economía, al desarrollo empresarial mediante los incentivos de negocios, asimismo lograr un

posicionamiento tanto en lo local como en el exterior y generar inversiones extranjeras. Es conveniente mencionar que la Zona Franca tiene como finalidad ser instrumento para la creación de empleo, captación de nuevas inversiones de capital, promover la generación de economías de escala, fomentar la formalidad, credibilidad y confianza.

La Zona Franca de Cúcuta fue una de las primeras que se instaló en el país en los años 70's, sin embargo, debido a los problemas fronterizos los ejercicios comerciales de Cúcuta han ido desapareciendo, por lo que, los empresarios quieren empezar a situar su actividad económica en la producción de sus propios productos, ya que ahora la zona franca de Cúcuta es principalmente industrial, y esto se puede ver evidenciado en que de los 17 usuarios, la mayoría de ellos son industriales y no comerciales como sucedía anteriormente. En la última reforma tributaria de la Zona Franca de Cúcuta se estableció la tarifa del 15 por ciento de renta a las nuevas zonas francas que sean creadas en Cúcuta hasta diciembre de 2019 siempre y cuando cumpla con dos condiciones: tener más de 80 hectáreas y al menos 40 empresas vinculadas, sin embargo lograr reunir 40 empresas interesadas en ser parte de la Zona Franca de Cúcuta no parecía ser tan sencillo, por este motivo, el pasado 11 de octubre del año en curso, el (Ministerio de Comercio, Industria y Comercio) prescribió el Decreto 1911: "Por el cual se adiciona el Decreto 2147 de 2016", en el cual se acredita que a 5 años como mínimo deben estar vinculadas 5 empresas, y a 10 años lograr completar las 40 empresas exigidas anteriormente. Todo esto con el objetivo de incentivar a las actuales empresas locales a ser parte de la Zona Franca de Cúcuta, más aún, fomentar la creación de nuevos negocios y lograr un enorme potencial de inversión, de tal manera que a través de este proyecto se espera contribuir a la reactivación económica de la región y a combatir con la alta tasa de desempleo, producto del efecto migratorio.

Durante muchos años la economía de Cúcuta ha estado sujeta al intercambio comercial con Venezuela, y, por lo tanto, debido a la crisis y a la inestabilidad política que se presenta actualmente en el país vecino, esta situación ha ido agravando las diferentes

problemáticas estructurales del departamento, especialmente en la zona de frontera, como la inseguridad, el desempleo, la informalidad, el contrabando, y los conflictos sociales. Además si se tiene en cuenta que la participación del sector industrial en el PIB del departamento ha sido muy baja, de tan solo el 6% (Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, 2017), lo cual no contribuye al crecimiento ni al desarrollo económico, se puede anticipar que la primera propuesta del Gobierno para recuperar la economía local no es viable, ya que Cúcuta actualmente concentra la mayor parte de su tejido empresarial en las microempresas con un 98.2%, (Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera, 2017), por lo tanto, Cúcuta no cuenta con la capacidad de generar empleos al 15,7 por ciento de la población económicamente activa, tampoco para el creciente número de migrantes colombo-venezolanos, así que tampoco se contribuiría con la reducción de los trabajos informales.

La segunda propuesta, referente a las zonas francas presenta una mayor viabilidad para lograr la reactivación de la economía de Norte de Santander, ya que a través de esta estrategia se pueden generar nuevas empresas, nuevos empleos, nuevas inversiones y podría llegar a tener un gran impacto e influencia en la economía regional siempre y cuando las personas y sobre todo los empresarios estén dispuestos a aprovechar todos los recursos y herramientas que se ofrecen a través de la implementación del régimen franco.

**JENNIFER KATHERINE RINCÓN
AMAYA**
ECONOMISTA EN FORMACIÓN
CATEGORÍA 1 – 5 SEMESTRE
jenniferkath@hotmail.com

BIBLIOGRAFÍA

DANE. (2018). *Gran encuesta integrada de hogares (GEIH) Mercado laboral*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

El País. (2018 de Enero de 2018). Más de 550

mil venezolanos se encuentran en territorio colombiano. Obtenido de <https://www.elpais.com.co/colombia/mas-de-550-mil-venezolanos-se-encuentran-en-territorio-colombiano.html>

La Opinión. (16 de Junio de 2018). Cúcuta sigue en el primer lugar en informalidad laboral.

Obtenido de

<https://www.laopinion.com.co/economia/cucuta-sigue-en-el-primer-lugar-en-informalidad-laboral-156401#OP>

Migración Ministerio de Relaciones Exteriores. (Diciembre de 2017). Estadísticas 2017.

Obtenido de

<http://migracioncolombia.gov.co/index.php/es/entidad/finanzas/estados-financieros/98-entidad/4248-estadisticas-2017>

Ministerio de Comercio, Industria y Comercio. (s.f.). *Decreto 2147 de 23 de diciembre de 2016*.

Obtenido de

<http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%202147%20DEL%2023%20DE%2>

0DICIEMBRE%20DE%202016%201.pdf

Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera. (2017). *Indicadores Socioeconómicos*. Norte de Santander. Obtenido de http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portallG/home_72/recursos/01_general/20062017/boletin.pdf

Portafolio. (05 de Abril de 2018). Las propuestas de los candidatos para afrontar la crisis venezolana. *Portafolio*. Obtenido de <https://www.portafolio.co/economia/gobierno/las-propuestas-de-los-candidatos-frente-a-la-situacion-en-venezuela-516551>

Senado República de Colombia. (16 de Febrero de 2018). Senador Andrés Cristo promueve reactivación económica de la frontera. Bogotá D.C. Obtenido de <http://www.senado.gov.co/mision/item/27670-senador-andres-cristo-promueve-reactivacion-economica-de-la-frontera>

REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA FRONTERA: UN ANÁLISIS DE LAS PROPUESTAS DEL NUEVO GOBIERNO

Norte de Santander, históricamente, se ha desarrollado en un modelo económico muy común en zona de frontera, en el que predomina el sector terciario; dicho sector aportó el 61,3% del PIB Nortesantandereano para 2016 y la cifra se ha mantenido si se revisan años anteriores (DANE, 2018). Estas cifras evidencian una poca participación del aparato productor del Departamento y una baja participación en el Valor Agregado Bruto Nacional (VAB). Según el estudio de “Por qué no le va tan bien a la economía de Norte de Santander”, el 2005 fue “el peor año (1,67%) de los dos decenios pasados, el Departamento presentó la participación económica más baja en la producción agregada nacional; cabe anotar la leve y modesta recuperación en el 2006-2009 (1,78%)” (OSREF, 2013). Descrito el panorama económico Nortesantandereano, sabiendo que el Departamento se caracteriza por ser un proveedor neto de servicios, se abre la invitación a preguntarse, ¿Qué es lo que en realidad quiere reactivar económicamente el nuevo Gobierno?

En primer lugar, una reactivación económica “es el proceso mediante el cual se busca lograr que la economía de un país o de un lugar determinado tome buenos rumbos después de haberse sumergido en una crisis que afecta a la mayoría de la población”. (BanRep Cultural). Por otro lado, Alexander Sánchez, Coordinador del programa de Economía de la Universidad De Pamplona, una reactivación económica “requiere volver a darle inicio a algo que ya estaba activo, pero que por alguna coyuntura particular ha dejado de funcionar” (Sánchez A. 2018), esta definición por parte del Coordinador permite realizar un análisis a fondo a las propuestas del actual Gobierno para lograr dicha reactivación.

Por consiguiente, es necesario conocer cuál fue la propuesta insignia para el Departamento por parte del actual Gobierno cuando estaba en campaña electoral, la cual es “instaurar una zona franca por 10 años no solo en Cúcuta sino en el área metropolitana” (Duque, 2018), esto con el objetivo de darle un respiro a la economía,

generar empleo, mejorar la capacidad de abastecimiento del país y empezar a labrar el camino hacia la industrialización de la ciudad y el Departamento. A saber, una zona franca “son áreas geográficas delimitadas del territorio nacional, en donde se desarrollan actividades industriales de bienes y de servicios o actividades comerciales, bajo una normatividad especial en materia tributaria, aduanera y de comercio exterior” (ZF Metropolitana, 2018).

Sin embargo, la idea de tener una zona franca ya se ha implementado en la ciudad de Cúcuta A.M., obteniendo resultados infructuosos; esto se debe a que estos espacios se fueron rezagando en temas de infraestructura en comparación con las demás zonas francas a nivel nacional, porque, según Édgar Martínez, director ejecutivo de la Cámara de Usuarios de Zonas Francas “el sector empresarial no lo asumió como un proyecto de región y la infraestructura no tuvo éxito”. De hecho, Cúcuta ha tenido una condición especial para “reducir las exigencias en materias de inversión para hacer zonas francas (5.000 salarios mínimos), mucho menos que en el resto del país” (La Opinión, 2018). Esta condición especial se dio desde el 2014 hasta el 2017 según el Decreto 753, pero sólo dos empresas se interesaron. No obstante, este acontecimiento no debería sorprender, ya que la composición empresarial del Departamento, en su mayoría, son microempresas; 98,2% en 2017 exactamente, las cuales están conformadas por menos de 5 trabajadores (Compite360, 2017). En consecuencia, dichas empresas tienen una baja productividad laboral, ya que sus empleados realizan muchas actividades en las cuales no están especializados.

Adicional a esto, el actual presidente de la República hizo énfasis en la necesidad de vías que conecten a las zonas productivas del Departamento con el interior del País; y se comprometió con la inversión para “la conexión Tibú – La Mata, para sacar la zona productiva del Catatumbo, y además de eso hay que fortalecer la conexión de

Bucaramanga con Cúcuta” (Duque, 2018). Algo que es de vital importancia si se quiere ser competitivo, y “darle vía a que otros sectores funcionen como si lo hacen en otras principales ciudades del País que aquí no funcionan como lo deberían hacer”. (Sánchez A., 2018).

Puesto que se busca una reactivación económica, Alexander Sánchez considera que para ello es necesario conocer el territorio y que la agenda no sea cortoplacista si se busca ser competitivo (que se logra con infraestructura) y ser productivo (que se logra con capital humano). Los proyectos deben ir de la mano con las agendas internacionales y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales “son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad” (PNUD, 2017). Todo esto es una apuesta que haría de Cúcuta y su área metropolitana ser una ciudad resiliente, las cuales “son aquellas que están preparadas para el cambio y cuentan con medidas adecuadas para recuperarse de alguna crisis” (Expok, 2016).

No obstante, las propuestas del actual Gobierno se quedan cortas y no permiten soñar con lo mencionado líneas arriba, ya que, aunque son viables, resultan coyunturales y cortoplacistas; no está mal la propuesta de reactivación, pero iría mejor una de activación económica. Sería pertinente apostarle a mejorar los demás sectores económicos menos tradicionales y engancharse al aparato productivo nacional, el cual pasó a ser prioridad desde el cierre fronterizo, pues el Departamento se vio en la necesidad de diversificar su actividad económica y mejorar su capacidad productiva para ser competitivo.

Como se ha mostrado, se trata en últimas no de reactivar, sino de transformar la economía Nortesantandereana, que ha estado estancada en un modelo económico que es un lastre para la creación de empleos y de empresas productivas que sí generen valor agregado bruto. No es que se vean con malos ojos las propuestas del nuevo Mandatario Nacional, pero éstas carecen de una visión a largo plazo y de un estímulo que pueda

generar un cambio estructural para la economía de Norte de Santander. En vez de eso, incentivarían la creación de empresas y empleos de comercio y servicios, algo que harían que el Departamento continúe con su modelo económico; así las cosas, la propuesta de repensar el modelo económico Nortesantandereano y apostar por los sectores menos tradicionales está sobre la mesa, ¿Será el Gobierno capaz y tendrá la voluntad de cambiar el paradigma económico del Departamento?

JUAN DAVID DIAZ ROLÓN
ECONOMISTA EN FORMACIÓN
CATEGORÍA 6 – 10 SEMESTRE
juandiazr17@gmail.com

BIBLIOGRAFIA

DANE (2018): “*PIB Departamental por ramas de actividad*”. Disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales>

Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera (2013): “*¿Por qué no le va tan bien a la economía de Norte de Santander?*”. Disponible en: http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portaIG/home_72/recursos/01_general/22082014/documento_trabajo1.pdf

BanRep Cultural (2018): “*Definición de reactivación económica*”. Disponible en: http://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php?title=Reactivaci%C3%B3n_econ%C3%B3mica

Sánchez, A.(septiembre 12 de 2018): “*Cúcuta no aguanta más: entrevista a Alexander Sánchez, coordinador del programa de Economía de la Universidad de Pamplona Para la Radio Digital Interactiva*” [Video] Disponible en: <https://www.facebook.com/RDICucuta/videos/222989094613548/>

Duque, Iván (2018): “*Propuestas del nuevo Gobierno para Norte de Santander*”. Disponible en: <https://www.centrodemocratico.com/?p=1631>

Zona Franca Metropolitana (2018): “*Definición de Zona Franca*”. Disponible en: <https://zfmropolitana.com/inversionistas/acercar-regimen-franco/>

[Diario La opinión \(2018\): “Zona Económica especial, no es una buena idea”. Disponible en:](#)

<https://www.laopinion.com.co/economia/zona-economica-especial-no-es-una-buena-idea-163870#OP?f>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2018): “*Objetivos del Desarrollo Sostenible*”. Disponible en: <http://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals.html>

Expok (2016): “*Definición de Ciudades Resilientes*”. Disponible en: <https://www.expoknews.com/que-es-una-ciudad-resiliente-y-8-ejemplos/>

Compite 360 (2017): “*Composición empresarial de Norte de Santander*”. Disponible en: http://www.compite360.com/compitehtml5/sitio/adn_g/