



BREVIARIOS DE ECONOMIA – OSREF UNIPAMPLONA

VOL 3 / NOVIEMBRE 2016

Breviarios de Economía es una iniciativa académica que busca incentivar el desarrollo del pensamiento crítico de los estudiantes de economía, explorando las capacidades de argumentación de los mismos; se compone de dos escritos seleccionados periódicamente (semestral) a través de una evaluación al interior del programa de economía en dos categorías de primero a quinto semestre (1-5) y de sexto a decimo semestre. (6-10)

La presente es una publicación del Observatorio Socioeconómico Regional de la Frontera. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores no comprometen a la Universidad de Pamplona, los cuerpos colegiados, ni a sus directivas.

La serie Breviarios de Economía puede consultarse en la página electrónica del OSREF http://www.unipamplona.edu.co/unipamplona/portalIG/home_72/recursos/01_general/13102015/breviarios_economia.jsp



**OBSERVATORIO SOCIOECONÓMICO
REGIONAL DE LA FRONTERA**



LA FRONTERA ¿VENTAJA O DESVENTAJA EN EL DESARROLLO DE NORTE DE SANTANDER?

A lo largo de la historia de Norte de Santander, sus habitantes han sido espectadores de las fluctuaciones que afronta la región en materia económica. Es natural que en estas zonas fronterizas se avizoren innumerables ventajas como también una vulnerabilidad hacia cualquier externalidad. Corroborando esto, la ley 191 de 1994 define la frontera como: “Aquellos municipios, corregimientos especiales de los departamentos fronterizos, colindantes con los límites de la República de Colombia, y aquellos en cuyas actividades económicas y sociales se advierte la influencia directa del fenómeno fronterizo”. De esta manera, en una región peculiar como lo es Norte de Santander, el hecho de ser una de las fronteras más activas de Latinoamérica y el colindar con un país cuyo modelo económico es totalmente opuesto dada su ideología política, hace indispensable las medidas gubernamentales de orden nacional y regional, que hasta ahora han sido tan invisibles como la línea que divide a las repúblicas de Colombia y Venezuela.

En lo que a políticas públicas respecta, su formulación nunca falta, no obstante, tienen poca capacidad de

concreción. Según el documento CONPES 3805 “*prosperidad para las fronteras de Colombia*” el cual contiene las bases para la implementación de una política pública en materia fronteriza, dentro de todos sus planes, proyectos y recomendaciones, se encuentran las

Comisiones Regionales para el Desarrollo e Integración de las Fronteras: Instancia de concertación y planificación del desarrollo regional en zonas de frontera a través de la estructuración de propuestas y estructuración de proyectos para la convergencia regional de los territorios de frontera y la participación en aspectos binacionales que afecten la vida y el desarrollo de sus comunidades.

Estos proyectos se pondrán a consideración del Comité Técnico para el Desarrollo de las Fronteras de acuerdo a las necesidades percibidas en el ámbito territorial. Se sugiere que las comisiones

regionales para el desarrollo e integración de las fronteras estén conformados por los Gobernadores, los Alcaldes de los municipios fronterizos, representantes de las comunidades indígenas, afrodescendientes, raizales y ROM con presencia en las zonas fronterizas. Por otra parte, entre otros objetivos se encuentra reducir las brechas socioeconómicas de los territorios fronterizos con relación al resto del país mediante el “Plan de Convergencia Regional y Cierre de Brechas Socioeconómicas en Frontera” que tendrá como ejes principales la reducción de la pobreza extrema y el hambre, el aumento en las coberturas y la calidad de la educación, la prevención en la salud de la población, la reducción del desempleo, el acceso a los servicios de la tecnología y la información, el acceso a vivienda digna y el suministro de agua potable y saneamiento básico, entre otros. Es de resaltar que las acciones anteriormente mencionadas son afines a los objetivos del plan de desarrollo nacional 2010-2014.

A la hora de contrastar todas las medidas descritas con las cifras actuales de algunas variables económicas del Departamento, se observa lo siguiente: según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Norte de Santander presentó el año pasado (2015) una

tasa de desempleo del 12,5% solo siendo superada por Quindío. En cuanto a los indicadores de pobreza de la capital, se evidencia una disminución de 2% y un aumento un 1,2% de la pobreza extrema para el 2011, cifras muy altas comparadas con departamentos como Santander. Por otra parte, al analizar el desempeño económico, el PIB de Norte De Santander para el año 2015 fue de 13.236 miles de millones de pesos, por otro lado Santander obtuvo un PIB de 64.815 miles de millones de pesos. En síntesis el Departamento evidencia una problemática estructural caracterizada por altos niveles de desempleo y pobreza, así como un bajo nivel de producción

En cuanto a políticas, del lado colombiano no se llevan a cabo o quedan inconclusas por parte del Estado, del lado venezolano la situación no se ve mejor, en este caso, la economía venezolana con sus medidas gubernamentales e ideología, aportan un grado mayor de dificultad a la integración y a la toma de decisiones conjuntas. No es un error catalogar la frontera como una región de cooperación, donde sus habitantes se benefician gracias a las medidas tomadas por sus gobiernos y pensadas a favor de su bienestar sin importar su nacionalidad.

Por su parte Morales, (2006) que forma parte de la sección de integración Latinoamericana de la Universidad del Zulia (Venezuela), afirma que en América Latina, uno de los aspectos más urgentes, pero más difíciles de concretar, ha sido el de integración fronteriza. Ello se debe al escaso desarrollo que presentan esas zonas, unido a una multiplicidad de aspectos políticos, económicos y sociales (2006, pg. 11); no obstante, la decisión de integración o cooperación ya no es una opción que se puede dejar de lado, es una necesidad ante el nuevo paradigma económico del neoliberalismo en un contexto de globalización.

Como lo afirma el doctor Lora Cam (2006) del Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla:

“la mundialización del capital va acompañada de una mayor movilidad geográfica del mismo, de la globalización de las políticas macroeconómicas, de la división de la producción entre países y, por lo tanto, de estrategias de protección y defensa de sus capitales

por las grandes potencias.”
(2006, pg. 6)

En definitiva, la integración es beneficiosa desde la perspectiva que se quiera ver: del lado empresarial y del lado social.

Por otro lado, el hecho de que Venezuela sea el principal socio comercial de Norte de Santander (explorando el Sistema Estadístico de Comercio Exterior – SIEX- , del total de las exportaciones del Departamento entre 2010 -2013 cerca del 30% tienen destino a este país hermano); la diferencia cambiaria, y las fricciones diplomáticas de orden nacional que se ven reflejadas con los cierres de los pasos fronterizos, es un contexto escasamente contemplado en la política pública, que no tiene en cuenta las características propias de cada territorio, asumiendo como homogénea toda la frontera, síntomas de una política débil en integración.

En ese orden ideas, los diversos episodios políticos, económicos y sociales evidenciados en Norte de Santander y el Estado Táchira en los últimos cinco años, brindan a este territorio unas características propias, haciendo que los gobernantes retomen el interés por gestionar el desarrollo y el crecimiento de la frontera; así pues, es

preciso tener presente que no hay mejor medida como la de dejar fluir su naturaleza intrínseca. Con la primera reapertura de la frontera se vio el ingreso de 35.000 venezolanos que realizaron sus compras en los diferentes supermercados, almacenes y farmacias de la ciudad, presentando un incremento en las ventas del 190% (Torres, 2016)

Según reportó la Federación Nacional de Comerciantes de Cúcuta (FENALCO), otro sector beneficiado fue el las divisas, dado que la mayoría de los compradores venezolanos que llegan a Colombia traen consigo únicamente Bolívares, lo que ha permitido al sector cambiario incrementar sus ingresos; ahora bien, el incremento de las ventas ha sido acompañado con el aumento del empleo (informal en su mayoría, otra de las características de esta frontera, donde el indicador en lo últimos años, es el más alto del país rondando por encima del 70% de informalidad del empleo total de Cúcuta y área metropolitana) para la prestación de un óptimo servicio por parte de los almacenes, que permita realizar las compras sin inconvenientes y sin demoras; según Torres (2016), Hoy con la reapertura temporal de este corredor humanitario, han aumentado la demanda de todo tipo de productos

nacionales incluyendo la gasolina, con el que los propietarios de las estaciones están gozando de una bonanza bastante positiva.

En conclusión, Norte de Santander afronta actualmente una coyuntura política, en la cual su posición geográfica por sí sola no representa una desventaja o ventaja necesariamente dado que es una condición y no un determinismo, así pues, que dependiendo de los contextos en ocasiones ésta puede representar un ventaja como en los años 80 con el diferencial cambiario a favor de los venezolanos, y en otras ocasiones representa una desventaja debido (además del diferencial cambiario) a la crisis que se gesta en Venezuela que irremediamente golpea la región, dada la fuerte interdependencia de ambos territorios; de acuerdo a lo anterior, depende de los hacedores de política pública y en parte, de su población, aceptar la condición fronteriza del territorio y aprovechar sus ventajas.

ANGEL DAVID RAMIREZ ROMERO

ECONOMISTA EN FORMACIÓN

CATEGORÍA 1 – 5 SEMESTRE

angelramirez9605@gmail.com

BIBLIOGRAFIA

Morales, J.C. (2006) “*La integración Fronteriza Colombo-venezolana y sus limitaciones¹: propuestas político-económicas para maximizar el proceso*”. Globalización, integración y fronteras en América Latina. Universidad de los Andes, Mérida, Venezuela.

Lora Cam, J. (2006) “*Militarización soberanía y fronteras. El pentágono y las fuerzas armadas andinas*” Globalización, integración y fronteras en América Latina. Universidad de los Andes, Mérida Venezuela.

CONPES 3805 “Prosperidad para las fronteras”. Bogotá DC, Mayo 10 de 2014

Torres Monroy, L, E. (2016) *Beneficios y estrategias de la reapertura fronteriza colombo-venezolana*. Universidad del Rosario. Bogotá, Colombia.

LA FRONTERA: ¿INTEGRACIÓN PARA EL DESARROLLO?

La evolución del concepto de *frontera* ha formado nuevas visiones desde lo académico y político; se pasó de un enfoque *tradicional* de frontera rígida, despoblada y desprotegida, a una concepción *contemporánea* de frontera más permeable, menos rígida y separadora, donde las nuevas formas de integración y comunicación trasfronterizas facilitaron la creación de vínculos personales, laborales, comerciales y culturales, dando a entender que esa línea imaginaria que traza los confines de cada país es solo de carácter topográfico.

Tal es el caso de la frontera que une al departamento de Norte de Santander y el estado Táchira; una región donde históricamente han existido vínculos fuertemente arraigados en sus habitantes, con economías complementarias que facilitan la unión de familias y culturas, con un dinamismo comercial considerado único entre las fronteras latinoamericanas y llamativo para inversores que ven en esta zona, potencial económico. Sin embargo, esta dinámica estaba condicionada al fenómeno cambiario que favorecía al peso colombiano sobre el bolívar venezolano; lo

cual motivaba la afluencia de colombianos que cruzaban la frontera hacia el hermano país para adquirir productos regulados, como: alimentos, combustible, vestimenta, entre otros. Sumado al crecimiento exponencial del flujo de compradores fronterizos incrementó paralelamente la práctica de actividades ilegales relacionadas con el contrabando técnico y convencional.

Teniendo en cuenta el anterior escenario, la cooperación binacional permitió unir esfuerzos políticos y legislativos que potencializaran el desarrollo regional, flexibilizando las normas binacionales que obstaculizaban la integración de la región; para ello, se crea en los años 80 la Asamblea Regional Fronteriza (ARF)¹ y posteriormente en 2005 la ZIF-TNS². La ZIF que en primera instancia se creó para fortalecer ciertos sectores como el del Azúcar por el Táchira y el de Cuero por Norte de Santander, se fue disipando en el marco político venezolano debido a las

1 La ARF la conformaban los órganos legislativos regionales de Norte de Santander y Táchira, conocidos como Asamblea Departamental y Asamblea legislativa.

2 Zona de integración Fronteriza Táchira y Norte de Santander, creada por los presidentes Hugo Chávez y Álvaro Uribe en 2005 a través de la declaración de Punto Fijo.

diferencias existentes entre los gobiernos de Caracas y Bogotá. Pese al objetivo de la ZIF-TNS de fortalecer las actividades de alto valor agregado, la producción de la región sigue siendo de escaso valor agregado y con poca participación dentro del total nacional de cada país, debido especialmente a la no diversificación de su tejido empresarial³ y la tercerización de la economía.

El anterior acto de integración que buscaba promover el desarrollo regional, se dilapidó por el desconocimiento de las necesidades de la población, empresas y gremios; así como la falta de voluntad política y actos corruptivos. Según Vázquez (2007) el desarrollo es un *proceso evolutivo y transformativo*, que se debe dar paralelamente con el de la sociedad para ofrecer soluciones a problemas de cualquier índole, y que debe también, estar guiado por organizaciones e instituciones regionales comprometidas; por lo cual, se evidencia que la ZIF-TNS presentó debilidades en su estructuración.

3 Según la cámara de comercio de Cúcuta (2014) la estructura del tejido empresarial se concentra en el sector comercio (52.2%) y sector servicios (36,2%), sectores los cuales están orientados a satisfacer necesidades de consumo y prestación de servicios con poca especialización, mínimo valor agregado en sus productos y bajo empleo formal.

Es preciso resaltar la distinción entre los problemas coyunturales y los estructurales; la crisis económica, social y política del Departamento proviene de la desatención del gobierno nacional y departamental por crear condiciones óptimas para el desarrollo que van más allá de lo fronterizo y lo económico tales como: una sólida infraestructura vial, un sistema eficiente de salud y educación pública, seguridad, y promoción del medio ambiente. En conclusión la región carece de una política continua que oriente su desarrollo y por el contrario se promueven políticas paliativas que terminan siendo nulas y estériles.

ANDRES FABIAN OSORIO GUERRERO

ECONOMISTA EN FORMACIÓN

CATEGORIA 6 -10 SEMESTRE

andresosg@hotmail.com

BIBLIOGRAFÍA

Vázquez, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones Regionales*, Sin mes, 183-210.

Sánchez, F. (2011). La frontera Táchira (Venezuela) - Norte de Santander (Colombia) en las relaciones binacionales y en la integración regional. *Si Somos Americanos. Revista de Estudios Transfronterizos Volumen XI / No 1 / 2011 / pp. 63-84.*

Cámara de Comercio de Cúcuta (2012), Propuestas para el desarrollo metropolitano y generación de empleo, recuperado de: <http://www.datacucuta.com/index.php/desarrollo-e-inversion/539-propuestas-desarrollo>.

Cámara de Comercio de Cúcuta (2014), Caracterización tejido empresarial de Cúcuta. Recuperado de: <http://www.datacucuta.com/index.php/empresarial/551-caracterizacion>.

Cámara de Comercio de Cúcuta (2016), 7 meses del cierre de frontera con Venezuela. Recuperado de: <http://www.datacucuta.com/index.php/estudios-sectoriales/cierre-de-frontera-con-venezuela-estudios-sectoriales/652-7-meses-de-la-crisis>.